

San José, 16 de junio, 2021
CPPCR-JD-112-2021

Señores
Carlos Alvarado Quesada
Presidente de la Republica de Costa Rica
Daniel Salas Peraza
Ministro de Salud

ASUNTO: SOLICITUD DE MODIFICACIÓN AL INCISO A DEL ARTÍCULO 8 DEL REGLAMENTO DE ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LA SECRETARÍA TÉCNICA DE SALUD MENTAL.

Estimados señores:

Reciban un saludo cordial de parte de la Junta Directiva del Colegio de Profesionales en Psicología de Costa Rica.

Como es de su conocimiento los informes recientes de la Organización de Naciones Unidas cuestionan seriamente la utilidad del modelo biomédico tradicional sobre el que se ha sustentado el sistema de salud mental, calificándolo como un modelo obsoleto e inadecuado, donde sus prácticas reduccionistas desatienden los determinantes psicosociales de la salud mental, lo que resulta en menos bienestar para las personas, al no recibir la atención integral que requieren en un campo tan complejo y multifactorial como lo es la mente. Al respecto, cito:

“En un momento en que existe la necesidad urgente de efectuar un cambio de enfoque, se debería dar prioridad a la innovación de políticas a nivel de la población, prestando especial atención a los determinantes sociales, y abandonar el modelo médico predominante que trata de curar a las personas centrándose en los trastornos” (Organización de las Naciones Unidas, 2017).

La Psicología es una disciplina científica, que se encarga de estudiar, explicar, analizar e intervenir los procesos individuales y colectivos del ser humano a nivel emocional, cognitivo y conductual, con bases teóricas solidas sobre los fundamentos psicobiológicos, psicológicos y sociales de la conducta humana y su interacción con el ambiente social, económico, político y comunitario.

Uno de los pilares formativos en Psicología, tanto en el pregrado, grado y posgrados, en todas las universidades costarricenses e internacionales, es el compromiso esencial de velar por la salud mental, entendida esta como la estabilidad afectiva e integral, individual y colectiva, en respeto de la dignidad, la libertad y los derechos humanos de todas las personas.

La Persona Profesional en Psicología, cuenta con una formación teórica y práctica que se desarrolla a lo largo de una experiencia universitaria compleja, donde se conjugan conocimientos tanto de las ciencias de la salud, como de las ciencias sociales (alrededor de cinco años) en su nivel de pregrado y grado, con amplias alternativas de especialización a través de posgrados en áreas tan importantes como la promoción de la salud, Psicología Clínica y de la Salud Mental, Planificación, Salud Pública y Política Pública, por mencionar algunas, lo que conlleva un esfuerzo académico de entre tres y cuatro años más, todo lo cual permite un entrenamiento sólido en: promoción, prevención, detección, evaluación, atención, intervención e investigación (experimental, cuasiexperimental y cualitativa), rehabilitación, reinserción social, salud comunitaria y familiar, con una visión integral sobre el ser humano, misma que nos faculta para gestionar y dirigir procesos atinentes a la Salud Mental en diferentes contextos sanitarios, en sistemas públicos, privados y organizaciones no gubernamentales, misma que además se establece en el reciente Perfil de Profesional en Psicología publicado en la Gaceta con el aval del Ministerio de Salud.

Desde esta óptica la Psicología como disciplina científica se inserta en diferentes y variados ámbitos de acción, a saber: la salud, el trabajo, el deporte, el aprendizaje y educación, el ámbito forense, entre otros, no solo desde acciones concretas de intervención, sino desde el plano de la prevención y promoción de la salud de forma integral. Esto supone que atendemos personas usuarias o clientes, desde una propuesta de evaluación psicológica (con un doble fin evaluativo y diagnóstico, tal y como lo ratifica nuestra Ley 6144, el Reglamento a la Ley, el Perfil de Psicólogo Clínico General, el Código De Ética y Deontológico.

La Política Nacional de Salud Mental (2012-2021), documento normativo vigente en Costa Rica, que establece las prioridades de acción en el ámbito al que refiere, toma en cuenta los determinantes de la Salud Mental biológicos, ambientales, sociales, económicos y culturales, y de servicios de salud. A partir de los anteriores determinantes, se construye interdisciplinariamente un concepto de Salud Mental para nuestro país que refiere textualmente:

“La Salud Mental se entiende como un proceso de bienestar y desempeño personal y colectivo caracterizado por la autorrealización, la autoestima, la autonomía, la capacidad para responder a las demandas de la vida en diversos contextos: familiares, comunitarios, académicos, laborales y disfrutar de la vida en armonía con el ambiente.

Este proceso favorece las relaciones intergeneracionales, el desarrollo de las competencias y capacidades intelectuales, emocionales sociales y productivas e incluye el ejercicio de derechos y deberes. Es importante entender que la Salud Mental está determinada por factores tales como

biológicos, emocionales, ambientales, socioeconómicos, culturales, y sistemas y servicios de salud". (p. 34-35)¹.

Por otra parte, el mismo documento indica: **"(...) D) La Salud Mental se conceptualiza no sólo como un proceso o una variable de resultado, sino también como una variable independiente; es decir, una característica personal que influye en nuestro comportamiento².**

La Construcción del concepto de **Salud Mental** evidenciado en la Política Nacional de Salud Mental, es consistente con la malla curricular de formación en Psicología de toda Universidad, ya que dicha formación responde al concepto que la Organización Mundial de la Salud (2004) ha planteado en el documento titulado *"Invertir en Salud Mental"*, directriz que deberían seguir todos los países miembros:

"La salud es un estado de completo bienestar físico, mental y social y no solamente la ausencia de afecciones o enfermedades. Los conceptos de salud mental incluyen bienestar subjetivo, autonomía, competencia, dependencia intergeneracional y reconocimiento de la habilidad de realizarse intelectual y emocionalmente. También ha sido definido como un estado de bienestar por medio del cual los individuos reconocen sus habilidades, son capaces de hacer frente al estrés normal de la vida, trabajar de forma productiva y fructífera, y contribuir a sus comunidades. Salud mental se refiere a la posibilidad de acrecentar la competencia de los individuos y comunidades y permitirles alcanzar sus propios objetivos". (p. 7)

A partir de lo anterior la salud mental debe entenderse y tratarse como un derecho humano. La salud mental es necesaria para poder ejercer los derechos humanos y participar en la vida civil, social y económica. Al mismo tiempo, el ejercicio de los derechos humanos y las libertades son fundamentales para las personas con discapacidad mental, quienes tienen los mismos derechos que el resto de los ciudadanos. En este sentido se debe tener presente que la Declaración Universal de los Derechos Humanos señala: "Todo individuo tiene derecho a la vida, la libertad y la seguridad de su persona", que en igual sentido el artículo 19 de la Convención Americana sobre los Derechos Humanos, suscrita en la Conferencia Especializada Interamericana sobre Derechos Humanos (1969), señala que: "Todo niño tiene derecho a las medidas de protección que su condición de menor requieren por parte de su familia, de la sociedad y del Estado".

Por ello, la salud mental debe abordarse con urgencia para que la persona pueda enfrentar circunstancias difíciles, ya sean estas sociales, económicas o de salud. Los esfuerzos que se realicen para lograr que la población tenga salud mental implican una inversión a corto y largo plazos en todos los campos en que se desarrolla el ser humano.

¹ La negrita no es del texto original

² La negrita no es del texto original

Las definiciones citadas sobre salud mental y el contexto legal Nacional e Internacional garantiza y permite que la Psicología en Costa Rica, como ya sucede en otros países, pueda coordinar y dirigir organizaciones, comisiones y equipos interdisciplinarios cuya misión es el fortalecimiento de la Salud Mental, con lo que se establecería claramente el rompimiento de los modelos sanitarios biomédicos justificados desde la óptica de la psicopatología y la atención hospitalaria como forma predominante en la atención de las personas con necesidades en Salud Mental.

Esto supone que, los planteamientos y concepciones actuales y modernas de Salud Mental, colocan sobre la mesa la imperativa modificación de la visión tradicional en salud mental, donde se debe abrir la participación de todas las disciplinas involucradas en la salud, y especialmente a la Psicología en lo que respecta al campo de la salud mental, ampliando la acción hacia el esfuerzo conjunto, donde no prevalezca la medicina como la única poseedora del conocimiento sobre la salud, reemplazando un modelo ancestral de corte biomédico, por uno más flexible e integrador de tipo multidisciplinario con el aporte actual, científico y novedoso de todas las disciplinas involucradas en el fortalecimiento de la Salud Mental.

De manera más puntual podemos decir que el Ministerio de Salud, cuando fue consultado sobre el Proyecto de Ley N°18.536, que creó la Secretaría Técnica en Salud Mental, expresamente indicó: *"Es importante mencionar que la Salud Mental se considera parte fundamental de la salud, cuya atención debe ser objeto de nuestro quehacer institucional en sus distintos ámbitos y contribuir no sólo a nuestro crecimiento personal, sino **también al bienestar psicológico** de la población, donde uno de los mayores desafíos, es el avance en la construcción de un modelo de atención diferente, que permita el abordaje temprano e **integral del proceso de salud-enfermedad**, que las personas con enfermedad mental puedan tener acceso a un servicio lo más cerca de su familia y de su entorno social, con lo que evitaríamos la discapacidad temprana y la reducción del estigma hacia la enfermedad mental, entre otros beneficios del **modelo comunitario**. Otro aspecto importante de la Política es lo correspondiente a la **promoción de la Salud Mental** con lo que se pretende, entre otras cosas, disminuir la violencia social y el problema de las adicciones. Cabe aquí destacar la importancia de que esta Política cuente con una "Secretaría de Salud Mental" (El subrayado se suple)³.*

Que el artículo 9 de la Ley General de Salud, fue reformado por la Ley que creo la Secretaría Técnica y expresamente dispuso: *"Artículo 9.-Todas las personas tienen derecho a la promoción*

³ Ver Dictamen Unánime del Proyecto del Ley 18536 para Creación de la Secretaría de Salud Mental de la Comisión Permanente de Gobierno y Administración de la Asamblea Legislativa Unánime Afirmativo del 22 de octubre de 2013 referente al

de la **salud física y salud mental**, la prevención, la recuperación, la rehabilitación y el acceso a los servicios en los diferentes niveles de atención y escenarios, así como a la disponibilidad de tratamientos y medicamentos de probada calidad. La atención se realizará, principalmente, en el ámbito comunitario; para ello, se utilizarán los recursos asistenciales a nivel ambulatorio, los sistemas de hospitalización parcial y la atención a domicilio, y se considerarán de modo especial aquellos problemas de las personas menores de edad, las personas con discapacidad, los adultos mayores y las personas con depresión, suicidio, esquizofrenia, adicciones a las drogas y el alcohol, el matonismo escolar, el acoso laboral y el apoyo necesario al grupo familiar. **El internamiento se utilizará solo en casos totalmente necesarios.**" (Así reformado por el artículo 1° de la ley N° 9213 del 4 de marzo de 2014, "Creación de la Secretaría Técnica de Salud Mental") (El subrayado se suple).

Artículo 10.- Toda persona tiene derecho a obtener de los **funcionarios competentes** la debida información y las instrucciones adecuadas sobre los asuntos, las acciones y las prácticas conducentes a la promoción y la conservación de la salud física y mental de los miembros de su hogar, particularmente, sobre higiene, dieta adecuada, orientación psicológica, higiene mental, educación sexual, enfermedades transmisibles, planificación familiar, diagnóstico precoz de enfermedades, depresión, suicidio, esquizofrenia, adicciones a las drogas y el alcohol, el matonismo escolar, el acoso laboral y el apoyo necesario al grupo familiar, así como sobre prácticas y el uso de elementos técnicos especiales. (Así reformado por el artículo 1° de la ley N° 9213 del 4 de marzo de 2014, "Creación de la Secretaría Técnica de Salud Mental") (El subrayado se suple)

Que la Ley General de Salud no distinga entre profesionales en Salud, consecuentemente el Decreto no puede distinguir a donde la Ley no distingue.⁴, y por el contrario la Ley General de Salud en su artículo 41 establece un deber de colaboración, sin excepción, para todos los profesionales en salud señalados en el artículo 40 de cada uno dentro de su área de acción, y sin más exclusión que la propia de la disciplina.

Que la reforma a la Ley N.º 5412, Ley Orgánica del Ministerio de Salud con ocasión de la creación de la Secretaría Técnica en su numeral 29 dispone: "*La Secretaría Técnica de Salud Mental estará constituida por la dirección técnica, apoyada por un equipo técnico, administrativo y profesional de acuerdo con las funciones que le competen por ley.*", siendo claro que la Ley no especifica que la dirección deba de ser ocupada por un profesional específico con determinada formación.

⁴ Ley General de Salud: "ARTÍCULO 40.-Se considerarán profesionales en Ciencias de la Salud quienes ostenten el grado académico de Licenciatura o uno superior en las siguientes especialidades: Farmacia; Medicina, Microbiología Química Clínica, Odontología, Veterinaria, Enfermería, Nutrición y Psicología Clínica". (Así reformado mediante el artículo 1° de la Ley N°. 8423 del 07 de octubre del 2004)

Que el Decreto N° 41383 – S, Reglamento de organización y funcionamiento de la Secretaría Técnica de Salud Mental, en su artículo 7 establece como funciones del Director de la Secretaría Técnica de Salud Mental. Son funciones del Director Técnico las siguientes:

"a) Dirigir el Equipo Técnico, Administrativo y Profesional, ubicado en la Secretaría Técnica de Salud Mental, asignando funciones, supervisando su cumplimiento y facilitando los procesos de capacitación requeridos para el cumplimiento de sus funciones.

b) Participar en las sesiones ordinarias y extraordinarias del Consejo Nacional de Salud Mental, de acuerdo a la programación del Despacho Ministerial o cuando éste así lo disponga de manera extraordinaria

c) Informar al Consejo Nacional de Salud Mental sobre los avances y seguimiento de la política y estrategias, planes, programas y proyectos de salud mental.

d) Recomendar al Consejo Nacional de Salud Mental la aplicación o adopción de políticas y estrategias, planes, programas y proyectos tendientes a contribuir con la salud mental del país, tanto como investigaciones prioritarias.

e) Comunicar a las comisiones y a la población en general las resoluciones y acuerdos del Consejo Nacional de Salud Mental y darles seguimiento, ya sea por comunicados de Prensa o por medios electrónicos.

f) Articular a las diferentes comisiones de trabajo que se organicen dentro del Consejo Nacional de Salud Mental y aquellas necesarias para el cumplimiento de las funciones estipuladas por la Ley N° 5412 del 8 de noviembre de 1973 "Ley Orgánica del Ministerio de Salud".

g) Coordinar las acciones y mantener una estrecha relación con los diferentes integrantes del Consejo Nacional de Salud Mental

h) Dar el apoyo administrativo y técnico necesario para la gestión del Consejo Nacional de Salud Mental.

i) Gestionar el presupuesto y los recursos tanto materiales, financieros y humanos para el buen funcionamiento de la Secretaría Técnica de Salud Mental, así como de las Comisiones Institucional e Interinstitucional de Salud Mental.

j) Dirigir, planificar, supervisar al equipo técnico profesional, así como supervisar y coordinar con los Enlaces Regionales y Locales de Salud Mental, la ejecución, control, monitoreo y evaluación del Plan Institucional de Salud Mental, así como el Programa Nacional de Salud Mental.

k) Coordinar con la Comisión Institucional de Salud Mental y apoyar los procesos rectores de planificación, vigilancia, investigación, regulación, promoción y el acceso oportuno a servicios en el campo de la salud mental.

Convocar a sesiones ordinarias a las Comisiones Institucional e Interinstitucional de Salud Mental, de acuerdo con la programación de las reuniones y a sesiones extraordinarias cuando el caso lo amerite a solicitud escrita de tres de sus integrantes o para tratar los temas de urgencia considerados por el Consejo Nacional de Salud Mental, así como por la Dirección Técnica de la

Secretaría Técnica de Salud Mental. Cumplir con otras funciones propias del ámbito de Salud Mental, asignadas por el Despacho Ministerial."

Que ninguna de las funciones asignadas al Director son exclusivas o excluyentes de los profesionales en medicina.

Que el artículo Artículo 9° del Decreto N° 41383 – S, establece de forma unívoca que el Equipo Técnico Profesional y Administrativo **debe estar** constituido por especialistas en Psiquiatría, Psicología, Trabajo Social y Enfermería con Especialidad en Salud Mental, todos los profesionales preferiblemente con estudios de maestría en salud pública, que consecuentemente es un irrespeto, para las otras profesiones en general y de modo particular para los profesionales en psicología, el que por vía reglamentaria y con criterio excluyente se estableciera que el Director Técnico de la Secretaría Técnica de Salud Mental deba de ser un médico, como se estableció recientemente.

Debido a lo anterior se solicita de forma respetuosa pero vehemente se proceda a la inmediata modificación del inciso a) del artículo 8 del Decreto Ejecutivo N° 41383– S del Reglamento de organización y funcionamiento de la Secretaría Técnica de Salud Mental y se indique:

Artículo 8º-Competencias Técnicas del Director Técnico de la Secretaría Técnica de Salud Mental. Las competencias técnicas del Director Técnico son:

a) Profesional en Psicología o Medicina, preferiblemente con maestría o especialidad afín a la salud pública, tales como: Salud Pública, Epidemiología, Medicina Familiar, Administración o Gerencia en Salud, Salud Comunitaria, Psicología de la Salud, Psicología Clínica, Psicología Comunitaria, entre otras y con experiencia mínima de tres años en el trabajo interinstitucional y comunitario.

Sin otro particular, se despide, atentamente,

Dr. Ángelo Argüello Castro, MPsc.
Presidente
Colegio de Profesionales en Psicología de Costa Rica

Cc: Archivo
Diputada Paola Vega Rodríguez
Diputada Ivon Acuña Cabrera
Diputado Dragos Dolanescu Valenciano
Dr. Mario Ruiz Cubillo, Gerente Médico de la CCSS